

Тема 6. Действия работников организаций при угрозе террористического акта на территории организации и в случае его совершения

Цели:

1. Ознакомление обучаемых с признаками, указывающими на возможность наличия взрывного устройства и порядком действий при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство.
2. Ознакомление обучаемых с действиями при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера.
3. Ознакомление обучаемых с правилами поведения при захвате в заложники и при освобождении.

Время проведения: 3 академических часа (135 мин).

Учебные вопросы:

1. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство.
2. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера.
3. Действия при захвате в заложники и при освобождении.
4. Правила и порядок действий работников организаций при угрозе или совершении террористического акта на территории организации.

Метод: практическое занятие.

Место: учебный класс ГО.

Методическая литература и учебные пособия:

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 5 октября 2009 г.

Кульпинов С. В. Обучение работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. — М.: ИРБ, 2006.

Действия населения по предупреждению террористических актов. — М.: Военные знания.

Учебные плакаты «Меры по противодействию терроризму».

Учебный вопрос 1. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство

Террористический акт — это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Важную роль в предотвращении террористических проявлений играют предупредительные меры. Важно вовремя проявить наблюдательность и бдительность. В случае обнаружения подозрительного предмета необходимо сообщить в полицию. Если обнаруженный предмет не должен, судя по обстоятельствам, находиться «в этом месте и в это время» не оставляйте этот факт без внимания.

При обнаружении забытой или бесхозной вещи в общественном транспорте, опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она или кто мог ее оставить. Если хозяин не установлен, сообщите о находке водителю (машинисту).

При обнаружении подозрительного предмета в подъезде жилого дома, опросите жильцов, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен, немедленно сообщите о находке в отделение полиции.

При обнаружении подозрительного предмета в учреждении, немедленно сообщите о находке администрации.

Взрывные устройства (ВУ) и взрывоопасные предметы могут быть как заводского изготовления, так и самодельными. Как правило, при проведении террористических актов используются самодельные взрывные устройства, замаскированные под хозяйственные сумки, рюкзаки, портфели, полиэтиленовые пакеты, папки, пивные баки и т. д. Если хозяин не определен, естественной реакцией должно стать подозрение на возможное взрывное устройство.

Местами наиболее вероятных установок взрывных устройств могут являться:

- автомобили, особенно стоящие в непосредственной близости к объектам особой важности, жизнеобеспечения и повышенной опасности;
- места складирования углеводородного сырья или готовой продукции;
- детские, лечебные заведения, объекты торговли и общественного питания, зрелищные учреждения.

Как уже отмечалось, взрывные устройства могут иметь различный внешний вид, но, как правило, любые взрывные устройства (даже очень малые по размеру) имеют детонаторы. Поэтому необходимо обращать внимание на следующие возможные признаки детонаторов:

- электрические провода;
- электрические батарейки, аккумуляторы;
- металлические цилиндры из меди (металла красного цвета) или алюминия (металла светло-серого цвета) диаметром до 5 мм (карандаш);
- запальный шнур;
- различные выключатели и датчики.

Особенность взрывного устройства, особенно самодельного, — непредсказуемый способ приведения его в действие, поэтому при обнаружении взрывного устройства или подозрительных предметов нужно соблюдать следующие меры предосторожности:

- всегда помнить, что может быть заложено более одного взрывного устройства;
- не курить и не пользоваться мобильной связью вблизи возможного нахождения взрывного устройства;
- помнить, что статическое электричество может вызвать детонацию заряда;
- не трогать подозрительные коробки, пакеты и т. п. как возможные предметы с заложенными взрывными устройствами, так как они могут взорваться при перемещении или от нарушения баланса их местоположения;
- не обрезать, не обрывать струну от подозрительной упаковки, так как возможно применение устройства натяжного типа;
- не опускать подозрительный предмет в воду — это может вызвать замыкание контактов электрической цепи устройства детонации, возможно наличие химического замедлителя взрыва;
- не трясти и не нажимать на подозрительную упаковку, банку - применение внутри возможного взрывного устройства определенных химических компонентов может вызвать механическое возбуждение взрыва.

При обнаружении ВУ:

- отойдя на расстояние не менее 50 м, немедленно сообщить об обнаружении подозрительного предмета по мобильному телефону дежурному территориального отделения МВД или ФСБ;
- не трогать, не вскрывать и не передвигать находку;
- зафиксировать время и место обнаружения;
- дожидаться прибытия представителей правоохранительных органов, указать месторасположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его обнаружения;
- далее действовать по указанию представителей правоохранительных органов;
- не сообщать об угрозе взрыва никому, кроме тех, кому необходимо знать о случившемся, чтобы не спровоцировать панику.

Необходимо избегать скопления людей возле опасной находки. В соответствии с рекомендациями МЧС России определены зоны оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством:

граната РГД-5	не менее 50 м;
граната Ф-1	не менее 200 м;
тротиловая шашка массой 200 г	45 м;
тротиловая шашка массой 400 г.....	55 м;
пивная банка 0,33 л.....	60 м;
мина МОН-50.....	85 м;
чемодан (кейс).....	230 м;
дорожный чемодан.....	350 м;
автомобиль типа «Жигули».....	460 м;
автомобиль типа «Волга».....	580 м;
микроавтобус	920 м;
грузовая автомашина (фургон)	1240 м.

Учебный вопрос 2. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже. Как правило, фактор внезапности, возникающее паническое, а порой и шоковое состояние, да и сама полученная информация приводят к тому, что человек оказывается не в состоянии правильно отреагировать на звонок, оценить реальность угрозы и получить максимум сведений из разговора. Звонки с угрозами могут иметь личный характер и содержать, например, требования выплатить значительную сумму денег.

При поступлении угрозы по телефону (если таковые уже были и раньше) желательно установить на телефон АОН и звукозаписывающее устройство. При наличии АОНа сразу запишите определившийся номер телефона, что позволит избежать его случайной утраты. При наличии звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките (скопируйте) кассету с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую кассету. Без номера звонившего и фонограммы разговора у правоохранительных органов крайне мало материала для работы и отсутствует доказательная база для использования в суде.

При отсутствии звукозаписывающей аппаратуры и АОНа значительную помощь правоохранительным органам для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников окажут следующие действия:

- старайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
- по ходу разговора отметить пол и возраст звонившего, особенности его (ее) речи — голос (громкий или тихий, низкий или высокий), темп речи (быстрый или медленный), произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом), манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями);
- обязательно отметить звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле- или радиоаппаратуры, голоса, другое);
- отметить характер звонка — городской или междугородный;
- обязательно зафиксировать точное время начала разговора и его продолжительность.

Желательно, если это возможно, в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?

- какие конкретные требования он выдвигает?
- выдвигает требования он лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
- на каких условиях он или они согласны отказаться от задуманного?
- как и когда с ним можно связаться?
- кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

Старайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия решений по удовлетворению его требований или совершения каких-либо иных действий.

По возможности одновременно с разговором необходимо по другому аппарату сообщить оперативному дежурному полиции или дежурному по отделу ФСБ о поступившей угрозе и номер телефона, по которому позвонил предполагаемый террорист.

Не бойтесь запугиваний преступников, по окончании разговора немедленно сообщите о нем в правоохранительные органы. Если есть опасения, что преступники прослушивают данный телефон, перезвоните с другого номера. Практика показывает, что сокрытие факта подобных угроз значительно осложняет положение и способствует безнаказанному совершению преступления.

Кроме угроз и требований личного характера, преступники могут сообщать сведения, предназначенные для передачи в правоохранительные органы, например, информацию о том, что здание заминировано. При ведении разговора такого рода нужно следовать изложенным выше рекомендациям и получить максимально возможную информацию. По окончании разговора немедленно сообщите все полученные сведения в правоохранительные органы. Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании, максимально ограничьте число людей, владеющих информацией.

Угрозы в письменной форме могут поступить как по почте, так и в различного рода анонимных материалах (записки, надписи, информация, записанная на электронных носителях, и др.).

После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно. Старайтесь не оставлять на нем отпечатков пальцев. Не мните документ, не делайте на нем пометок. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку. Если документ поступил в конверте, его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.

Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, ничего не выбрасывайте. Не расширяйте круг лиц, знакомых с содержанием документа. Все это поможет правоохранительным органам при проведении последующих криминалистических исследований.

Анонимные материалы, поступившие в организации, направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.

Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, также запрещается их мять и сгибать. При исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах.

Предупредительные меры (меры профилактики):

- тщательный просмотр в секретариате (канцелярии) и службах⁴ всей поступающей корреспонденции, просмотр электронных носителей, прослушивание магнитных лент и т.д.;
- обращать особое внимание на бандероли, посылки, крупные упаковки, футляры-упаковки и т. п., в том числе и рекламные проспекты.

Цель проверки — не пропустить возможное сообщение об угрозе террористического акта.

Прием от граждан анонимных материалов, содержащих различного рода угрозы и требования, оформляется письменным заявлением или протоколом принятия устного заявления о получении или обнаружении таких материалов.

Известно много случаев, когда даются заведомо ложные сообщения о якобы готовящихся терактах. Иногда к таким шуткам прибегают учащиеся, обычно желая сорвать контрольную работу в школе. Уголовный кодекс предусматривает ответственность за такие преступные деяния (статья 207). Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, — наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Если преступление совершают лица, не достигшие возраста уголовной ответственности, то всю материальную ответственность за них несут родители.

Учебный вопрос 3. Действия при захвате в заложники и при освобождении

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у преступников. При этом они могут добиваться достижения политических целей, получения выкупа и т. п. Во всех случаях человеческая жизнь становится предметом торга для террористов.

Захват всегда происходит неожиданно. Вместе с тем выполнение мер предупредительного характера (ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио- и видеозаписи, проведение более тщательного подбора и проверки кадров, организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях) поможет снизить вероятность захвата людей на объекте.

Захват граждан может произойти в транспорте, в учреждении, на улице, в квартире. Несмотря на переживаемый ужас, который испытывает каждый, оказавшись во власти террористов, необходимо взять себя в руки и нейтрализовать любые истерические выходки всех товарищей по несчастью.

Террористы в первый момент сами находятся в стадии предельного возбуждения и напряжения. Поэтому вначале их поведение излишне жестокое и агрессивное, а паника среди заложников расценивается как неповиновение и выход ситуации из-под контроля. Дело сразу может принять трагический оборот. А после первой же пролитой крови для террористов становится весьма сомнительным согласие властей выполнить их требования.

Если вы оказались свидетелем захвата заложников, необходимо:

- о сложившейся ситуации незамедлительно сообщить по телефону в правоохранительные органы;
- не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе;
- принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, МЧС, автомашин скорой медицинской помощи;
- по прибытии сотрудников спецподразделений ФСБ и МВД оказать им помощь в получении интересующей их информации;
- при необходимости выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не противоречит преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;
- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

Если вы оказались заложником, рекомендуется придерживаться следующих правил поведения:

- не допускайте действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;

- переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе;
- при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерик и паники;
- на совершение любых действий (сесть, встать, пить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение;
- если вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим вы сократите потерю крови.

Помните: ваша цель остаться в живых.

Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т. д.

Исходите из того, что получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимое для вашего освобождения.

Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

- лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;
- ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;
- если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

В соответствии с федеральным законом «О противодействии терроризму» возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности или являются доходом от такого имущества.

Учебный вопрос 4. Правила и порядок действий работников организаций при угрозе или совершении террористического акта на территории организации

Группа обучаемых отрабатывает практические навыки по порядку действий работников при угрозе или совершении террористического акта на территории объекта, включающие в себя эвакуацию с территории объекта в случае террористического акта (взрыва). Учитываются пути эвакуации с использованием естественных укрытий (зданий, оборудования), обеспечивающих защиту эвакуируемых при возможных втором и последующих взрывах. В каждой группе эвакуируемых назначается старший, контролирующий выход всех эвакуируемых с территории объекта. По прибытию в место сбора старшие докладывают руководителю о количестве эвакуированных и отсутствующих.

По окончании проведения практического занятия продиктовать обучаемым телефонные номера дежурных территориальных отделов МВД и ФСБ для внесения в телефонные книги мобильных телефонов.